



SETTORE
**SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E
PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA**

BIBLIOTECA

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 192 del 16/04/2020**

Registro del Settore
N. 55 del 14/04/2020

Oggetto: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgd. 50/2016 per l affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022.

OGGETTO: determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE A7
Restauro, cultura, commercio e promozione economica e turistica
Dott. Giovanni Lenzerini

Vista la Legge Regionale n. 18/2000 “Norme in materia di Biblioteche, Archivi Storici, Musei e Beni Culturali”, che riconosce ai Comuni compiti di promozione e valorizzazione culturale, nonché valorizzazione e tutela dei patrimoni;

Premesso :

- che la Biblioteca multimediale Loria e il Castello dei ragazzi di Carpi sono tenute ad aggiornare il loro patrimonio in maniera costante e continuativa per poter garantire un servizio di qualità ai propri utenti;
- che per poter garantire il regolare funzionamento del servizio è necessario acquistare con continuità e tempestività le novità, durante tutto l'arco dell'anno, nonché provvedere alla revisione costante del patrimonio, al fine di mantenere gli standard qualitativi fissati dalla Regione Emilia Romagna;
- che, in particolare, si evidenzia la necessità di un acquisto mirato di libri specifici o di editori minori o locali non reperibili presso la normale distribuzione o per l'organizzazione di attività di promozione della lettura ed esaudire le esigenze di lettura e informazione dei propri utenti;

Vista la relazione illustrativa redatta a firma della Dott.ssa Emilia Ficarelli, responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca A. Loria (**allegato A**) in cui è dettagliata la necessità di rifornirsi presso fornitori di libri cittadini che garantiscano un approvvigionamento tempestivo legato a necessità urgenti nonché la visione in tempi rapidi delle novità o di testi specifici, stimando un importo a base di gara in euro 36.000,00 (IVA assolta dall'editore) per tre anni;

Ricordato che, per quanto concerne la fornitura continuativa delle novità editoriali, sono in essere appositi contratti di accordo quadro con servizio di vendita in conto visione per la Biblioteca A. Loria e per il Castello dei ragazzi rispettivamente con l'agenzia di distribuzione CL.AN di Mundici srl in scadenza al 31/12/2021 agli atti della Determina n.559 del 01/08/2019 per un importo complessivo di euro 65.000,00 e con la Libreria specializzata per bambini e ragazzi Il Treno di Bogotà di Salton Vera di Vittorio Veneto (TV) con scadenza 31/12/2021, agli atti della Determina n. 590 del 12/08/2019 per un importo complessivo di euro 39.000,00;

Appurata l'esigenza in corso d'anno di far fronte ai desiderata degli utenti con l'acquisizione di ordini urgenti, sostituzioni di testi danneggiati o smarriti, bibliografie specifiche a integrazione del patrimonio o titoli di editori minori o locali che non possono essere reperiti nella modalità sopra indicata, con un servizio di pronta consegna presso la sede delle biblioteche;

Valutato pertanto opportuno, per far fronte alle suddette esigenze, avvalersi di una libreria cittadina, ritenendo verosimile che la prossimità dell'operatore economico costituisca garanzia di celerità nell'esecuzione contrattuale a fronte di richieste urgenti e di ampiezza di risposte quanto alla fornitura di libri di carattere locale o editi da piccole case editrici come descritto nella relazione della Dott.ssa Emilia Ficarelli, responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca Loria (**allegato A**);

Tenuto conto che, viste le caratteristiche della fornitura, il criterio di scelta sarà quello del prezzo

più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 e che la percentuale unica di ribasso derivante verrà applicata sul prezzo unitario di ogni singolo libro ordinato;

Visti:

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2, primo periodo del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Considerato che, il Comune di Carpi, sebbene Comune non capoluogo di provincia, risulta qualificato secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, di cui al combinato disposto degli artt. 38 e 216 c.10 del predetto, poiché iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC, così come disposto dall'art. 38 ter del d.l. 179/2012, convertito con l. 221/2012 e, pertanto, può usufruire degli spazi di autonomia previsti dall'art. 37 comma 1 del Nuovo codice dei contratti pubblici;

Dato atto

- che per le forniture d'importo inferiore a euro 40.000,00 è consentito l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e successive modifiche;
- che l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici, con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è intervenuta in materia di procedura negoziata, disponendo una serie di indicazioni operative relativamente alle modalità procedurali, obblighi di motivazione e di pubblicità, occorrenti all'espletamento della suddetta tipologia di gara;

Preso atto:

- dell'obbligo degli Enti Locali per i servizi e forniture sottosoglia all'utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell'art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;
- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell'art. 26 della l. n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali (ai sensi dell'art. 1 comma 455 della l. 296/2006), relative ai servizi e forniture in oggetto;
- che in SATER-Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna è, invece, presente una categoria denominata "libri per biblioteca";

Ritenuto opportuno:

- procedere all'affidamento della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 -2022, mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperta a nr. 2 ditte con punti vendita in città, tenuto conto delle motivazioni espresse nella relazione della Dott.ssa Emilia Ficarelli responsabile della Biblioteca Castello dei ragazzi e Biblioteca A. Loria (**allegato A**), iscritti alla categoria denominata "libri per biblioteca" sul portale telematico Sat-ER -Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna con aggiudicazione mediante il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 - con verifica dell'eventuale anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016,

- riservarsi la facoltà di assegnare la fornitura anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida;
- procedere con la stipula del contratto mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;
- procedere con la stipula dell'accordo quadro mediante scrittura privata non autenticata;
- procedere con i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, da formalizzare mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

Visti i seguenti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto:

- relazione tecnica a firma della Dott.ssa Emilia Ficarelli **allegato a)**
- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d'appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- schema accordo quadro **allegato e)**

Accertato:

- che l'importo massimo indicativo da destinare alla fornitura in oggetto per il triennio 2020 – 2022 ammonta a euro 36.000,00 (IVA assolta dall'editore);
- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 in quanto la fornitura in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;
- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la erogazione della fornitura in oggetto;
- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. **Z772C959E8** a oggetto "fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022";
- che le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della l. 13.08.2010 n. 136 e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di rivalsa in danno;
- che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del d. lgs. n. 118/2011, introdotto dal d. lgs n. 126/2014;

Vista la seguente normativa:

- d. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 192 "determina a contrattare";
- d. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- DPR 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del [decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#), recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;
- l. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";
- l. n. 217/2010 a oggetto "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 Misure urgenti in materia di sicurezza";
- d. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art.

37 “Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- d. l. n. 66/2014 a oggetto “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale” che, all’art. 25, prevede l’estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;
- l. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;
- d. lgs. n. 50/2016 a oggetto “Codice dei contratti pubblici” e successive modifiche e integrazioni;
- d. lgs. n. 97/2016 a oggetto “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della [legge 6 novembre 2012, n. 190](#) e del [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), ai sensi dell’[articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#), in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;

Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 20 del 07.04.2020 a oggetto “Approvazione della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di programmazione (DUP) Sezione strategica 2019-2024 Sezione operativa 2020-2022”;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 21 del 07.04.2020 a oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2020-2022”;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 62 del 08.04.2020 a oggetto “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) esercizi 2020 - 2022 - Parte finanziaria”;

Richiamati, inoltre:

- Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 165 del 14.12.2017 in vigore dal 9 gennaio 2018 e modificato con deliberazione di Consiglio comunale n. 14 del 21.02.2019;
- Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22.12.2015 art. 59 forma del contratto;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

1) di procedere, per le motivazioni di cui in premessa, all’affidamento della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca “A.Loria” e il Castello dei ragazzi-anni 2020 –2022, per un importo massimo stimato di euro 36.000,00 (IVA assolta dall’editore);

2) di disporre, l’affidamento della suddetta fornitura mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell’articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperta a nr. 2 ditte che hanno punti vendita in città e iscritte alla categoria denominata “libri per biblioteca” sul portale telematico Sat-ER -Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna con aggiudicazione mediante il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello a base di gara ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. A) del d. lgs. 50/2016 - con verifica dell’eventuale anomalia ai sensi dell’art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;

3) di approvare i seguenti allegati predisposti dal Settore A7 - Restauro, Cultura, Commercio e Promozione economica e turistica per la procedura in oggetto ed acclusi al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, dando atto che essi assolvono a quanto previsto dall’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 “Determinazioni a contrattare e relative procedure “:

- dichiarazione sostitutiva **allegato b)**;
- capitolato speciale d’appalto **allegato c)**;
- lettera invito **allegato d)**;
- schema accordo quadro **allegato e)**

4) di procedere all'assegnazione anche in presenza di una sola offerta, purchè idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

5) di concedere a fornitori il termine di 15 giorni per la presentazione delle offerte;

6) di precisare che:

- la stipula dell'accordo quadro non costituisce fonte di immediata obbligazione tra il Comune di Carpi e la Ditta aggiudicataria, e non è impegnativo in ordine all'affidamento dei "contratti attuativi", conseguentemente non vi è presupposto per assumere impegno di spesa per l'importo a base d'appalto al momento dell'indizione della gara;

- si provvederà pertanto all'assunzione dell'impegno di spesa al momento dell'affidamento dei "contratti attuativi" discendenti;

- per i singoli contratti attuativi derivanti dall'accordo quadro la copertura finanziaria è garantita sul bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2020 2021 e 2022, Euro 12.000,00 per ogni anno, come segue:

- per euro 2.000,00 (IVA assolta dall'editore) alla Voce di Bilancio 1660 00 18 "Acquisto di beni di consumo e/o materie prime, libri biblioteca – CASTELLO DEI RAGAZZI";

- per euro 10.000,00 (IVA assolta dall'editore) alla Voce di Bilancio 1660 00 05 "Acquisto di beni di consumo e/o materie prime – Libri biblioteca BIBLIOTECA";

7) di stabilire che il termine contrattuale avrà durata a partire dalla data di stipula dell'Accordo Quadro sino al 31/12/2022, come stabilito all'art. 6 del Capitolato Speciale di Appalto Allegato b) alla presente determinazione e, in ogni caso, al raggiungimento dell'importo massimo stimato;

8) di confermare che il presente atto non ha rilevanza contabile in quanto la procedura è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui il Comune di Carpi richiederà di volta in volta la somministrazione della fornitura in oggetto;

9) di riservare, quindi, a successivi e separati atti discendenti l'assunzione degli impegni di spesa derivanti dalle effettive esecuzioni delle forniture;

10) di dare atto:

- che la fornitura che verrà affidata in base all'Accordo Quadro oggetto della presente procedura sarà erogata nel corso della durata dell'Accordo Quadro dalla stipula fino al 31/12/2022, ne consegue che l'esigibilità della spesa in base a quanto disposto dall'art. 183 TUEL è prevista nelle annualità 2020 per euro 12.000,00, nel 2021 per euro 12.000,00 e nel 2022 per euro 12.000,00;

- che l'acquisto non è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019/2020 in quanto la fornitura in oggetto è inferiore a 40.000,00 bel biennio;

- che il contratto verrà formalizzato mediante scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico;

- che l'accordo quadro verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata;

- che i contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, saranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del d. lgs 50/2016;

11) di dare atto, infine:

- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente CIG n. **Z772C959E8** a oggetto "fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca "A.Loria" e il Castello dei ragazzi- anni 2020 –2022"

- che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Emilia Ficarelli, Responsabile della Biblioteca Loria e del Castello dei Ragazzi, che assume anche il ruolo

di direttore dell'esecuzione ;

- che si assolve agli obblighi di pubblicazione previsti dal d. lgs. 33/13, così come modificato dal d. lgs. 97/2016, e dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28.12.2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":

ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";

ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 l. 190/2012, e ai sensi dell'art. 29 d. lgs. 50/2016 nella sottosezione "bandi di gara e contratti".

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgs. 50/2016 per l'affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022.

N	Esercizio	Importo	Voce di bilancio			
			Sub	Sub sub	Cassa economale	Siope
	Anno					
	Descrizione					
	Codice Creditore					
	CIG		CUP			
	Centro di costo		Natura di spesa			
	Note					

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 192 DEL 16/04/2020 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 16/04/2020

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore GIOVANNI LENZERINI ha sottoscritto l'atto ad oggetto “ **Determinazione a contrarre relativa alla Procedura con Richiesta di offerta su Sat-ER (il Sistema Acquisti Telematici Emilia Romagna) ai sensi dell art. 36 comma 2 lettera a) del d. lgd. 50/2016 per l affidamento mediante accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del d.lgs 50/2016 della fornitura di libri in pronta consegna e integrazioni del patrimonio per la Biblioteca A.Loria e il Castello dei ragazzi anni 2020 2022. ”, n° 55 del registro di Settore in data 14/04/2020**

GIOVANNI LENZERINI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .