



SETTORE
**SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E
PROMOZIONE ECONOMICA E TURISTICA**

BIBLIOTECA

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 347 del 10/05/2019**

Registro del Settore
N. 88 del 09/05/2019

Oggetto: Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca A. Loria di Carpi per il triennio 2019-2021.

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca "A. Loria" di Carpi per il triennio 2019-2021.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE A7
Restauro, cultura, commercio e promozione economica e turistica
Ing. Norberto Carboni

Richiamata la seguente normativa:

- le Linee guida IFLA/Unesco (International Federation Association) per lo sviluppo del sistema bibliotecario pubblico;

- la Legge regionale n. 18/2000 ad oggetto "Norme in materia di Biblioteche, Archivi storici, Musei e Beni culturali";

Premesso che la Biblioteca multimediale A. Loria, che si rivolge a un pubblico di giovani a partire dai 16 anni e di adulti, offre un ampio e costantemente aggiornato patrimonio di libri di narrativa e saggistica, audiolibri, corsi di lingue con supporti multimediali e tanto altro ancora;

Vista la Relazione illustrativa **Allegato A)** alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale, sottoscritta dalla dott.ssa Emilia Ficarelli, Responsabile della Biblioteca A. Loria e della Biblioteca Ragazzi – Il Falco Magico, in cui si descrive la necessità di garantire per il triennio 2019-2021 presso la Biblioteca multimediale "A. Loria" la fornitura di pubblicazioni librarie al fine di conseguire le finalità di un patrimonio librario costantemente aggiornato e rinnovato, stimando una spesa complessiva a base di gara di **Euro 65.000,00 (IVA assolta dall'editore)**;

Visti:

- l'art. 192 del d. lgs. 267/2000 (TUEL) che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 32 del d. lgs. 50/2016 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art. 37, comma 1, del d. lgs. 50/2016 il quale dispone che Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, senza la necessaria qualificazione dei cui all'art. 38 del d. lgs. citato;

Dato atto:

- che per servizi e le forniture di importo pari o superiore a Euro 40.000,00 e inferiore a 221.000,00 le Stazioni Appaltanti procedono all'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del d. lgs. 50/2016;

- che l'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici, con le Linee Guida n. 4 recanti "Procedure per

l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è intervenuta in materia di procedura negoziata, disponendo una serie di indicazioni operative relativamente alle modalità procedurali, obblighi di motivazione e di pubblicità, occorrenti all’espletamento della suddetta tipologia di gara;

Preso atto:

- dell’obbligo degli Enti Locali per le forniture e i servizi sottosoglia all’utilizzo del Mercato Elettronico messo a disposizione da Consip (MePa) o da altre Centrali di Committenza regionali, nel rispetto dei parametri prezzo-qualità delle convenzioni quadro, sancito dall’art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in l. n. 94/2012, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di suddetto obbligo, ai sensi dell’art. 1 d.l. 95, convertito in l. 135/2012;

- che alla data odierna non sono attive convenzioni Consip SpA (ai sensi dell’art. 26 della l. n. 488/1999) o delle centrali di committenza regionali – IntercentER (ai sensi dell’art. 1 comma 455 della l. 296/2006), relativamente alle forniture in oggetto;

- che all’interno della piattaforma MePA è presente il bando “BENI”, area merceologica “Libri, prodotti editoriali e multimediali”;

Considerato che il Comune di Carpi risulta qualificato come Stazione Appaltante, secondo le attuali disposizioni del d. lgs. 50/2016, ai sensi degli artt. 38 e 216, comma 10 in quanto iscritto all’AUSA (Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti) di ANAC;

Ritenuto opportuno procedere all’affidamento della fornitura di pubblicazioni librarie al fine di conseguire le finalità di un patrimonio librario costantemente aggiornato e rinnovato della Biblioteca “A. Loria” per il triennio 2019-2021 mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell’articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi a seguito di procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperto a tutti i fornitori iscritti e su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip al bando “Beni – Libri, prodotti editoriali e multimediali”, nel rispetto del disposto degli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del d. lgs. 50/2016, in ossequio al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, al fine di assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ai sensi dell’art. 36 commi 1 e 6 del d.lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo, determinato mediante percentuale unica di sconto, rispetto all’importo a base di gara, ai sensi dell’art. 95 comma 4 lett. c) 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016, con verifica dell’eventuale anomalia ai sensi dell’art. 97 comma 5 e 6 ultimo periodo del d. lgs. 50/2016;

Dato atto che l’affidamento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva e omogeneità, non è suddivisibile in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell’art. 51 comma 1 del d. lgs. n. 50/2016;

Visti i seguenti allegati a far parte integrante e sostanziale del presente atto:

- **Allegato B)** Capitolato Speciale di Appalto;
- **Allegato C)** Lettera di invito;
- **Allegato D)** Schema di Accordo Quadro;
- **Allegato E)** Dichiarazione sostitutiva;

Valutato opportuno inoltre:

- riservarsi la facoltà di assegnare la fornitura anche nel caso in cui pervenga una sola offerta valida;

- in ottemperanza di quanto disposto dalle soprarichiamate Linee Guida ANAC n. 4 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate al d. lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018, nel rispetto del disposto dall'art. 30 comma 1 e in ossequio al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, al fine di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 36 commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016, consentire la partecipazione all'operatore economico aggiudicatario uscente, se interessato, in considerazione della particolare struttura del mercato e di una riscontrata effettiva assenza di alternative, vista la precedente ed analoga procedura esperita nell'annualità 2016 cui presentò offerta un solo operatore economico, tenuto conto altresì del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale e della qualità della prestazione avvenuta nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Richiamati i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 28/02/2019 ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al documento unico di programmazione 2019";

- la delibera del Consiglio comunale n. 23 del 28/02/2019 ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2019-2021";

- la delibera di Giunta comunale n. 32 del 05/03/2019 "Approvazione del Piano esecutivo di gestione anni 2019-2021";

Accertato:

- che l'importo massimo indicativo da destinare alla fornitura in oggetto, da affidare in base ad accordo quadro, ammonta a **Euro 65.000,00 (IVA assolta dall'editore)** che trova copertura finanziaria nel Bilancio di previsione 2019-2021 alla voce n. 1660.00.05 "ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E/O DI MATERIE PRIME Libri biblioteca BIBLIOTECA" suddiviso come segue:

- Annualità 2019: Euro 20.000,00;
- Annualità 2020: Euro 25.000,00;
- Annualità 2021: Euro 20.000,00;

- che l'acquisto in oggetto è previsto nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020 approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 25 del 28/02/2019, modificato con delibera di Consiglio comunale n. 37 del 09/04/2019, con n. di intervento (CUI) f00184280360201927005 in quanto sulle predette annualità supera i 40.000,00 Euro;

- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, in quanto la procedura negoziata è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la erogazione della fornitura in oggetto;

- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente **CIG n. 787906494B** a oggetto "Accordo quadro fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca A. Loria di Carpi 2019-2021";

- che il contratto verrà formalizzato per scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico, mentre con scrittura privata non autenticata si procederà alla formalizzazione di accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016; quanto ai contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, verranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016;

- che le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della l. 13.08.2010 n. 136 e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di rivalsa in danno;

- che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del d. lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art. 74 del d. lgs. n. 118/2011, introdotto dal d. lgs n. 126/2014;

Vista la seguente normativa:

- d. lgs. n. 267/2000 a oggetto "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", con particolare attenzione all'art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza", all'art. 183 "Impegno di spesa" e art. 192 "determina a contrattare";

- d. lgs. n. 118/2011 a oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

- DPR 207/2010 a oggetto Regolamento di esecuzione ed attuazione del [decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#), recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per le parti ancora vigenti;

- l. n. 136/2010 a oggetto "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";

- l. n. 217/2010 a oggetto "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 novembre 2010, n. 187 Misure urgenti in materia di sicurezza";

- d. lgs. n. 33/2013 a oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare riferimento all'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi" e all'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

- l. n. 190/2014 a oggetto "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2015)" art. 1 relativo alla scissione dei pagamenti (*split payment*) con versamento della quota IVA secondo le modalità ivi previste;

- d. l. n. 66/2014 a oggetto "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" che, all'art. 25, prevede l'estensione della fatturazione elettronica verso tutta la P.A.;

- l. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello stato (Legge di stabilità 2016) art. 1 comma 502;

- d. lgs. n. 50/2016 a oggetto "Codice degli appalti pubblici" e successive modifiche e integrazioni;

- d. lgs. n. 97/2016 a oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della [legge 6 novembre 2012, n. 190](#) e del [decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#), ai sensi dell'[articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#), in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Richiamati inoltre:

- il Regolamento comunale di contabilità approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 165 del

14.12.2017 in vigore dal 9 gennaio 2018 e modificato con delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 21.02.2019;

- il Regolamento dei contratti approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 148 del 22.12.2015 art. 59 forma del contratto;
Tutto ciò premesso,

DETERMINA

per i motivi in premessa esposti e che qui si intendono integralmente riportati:

1) di procedere, per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento della fornitura di pubblicazioni librerie per la Biblioteca "A. Loria" di Carpi per il triennio 2019-2021 per un importo massimo stimato di Euro 65.000,00 (IVA assolta dall'editore);

2) di disporre l'affidamento della fornitura in oggetto mediante accordo quadro concluso con un solo operatore, ai sensi dell'articolo 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016, da individuarsi mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del d. lgs. 50/2016 con RdO (Richiesta di Offerta) aperto a tutti i fornitori iscritti e abilitati su MePa (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip al bando "Beni – Libri, prodotti editoriali e multimediali", nel rispetto del disposto degli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del d. lgs. 50/2016, in ossequio al principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, al fine di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, ai sensi dell'art. 36 commi 1 e 6 del d.lgs. 50/2016, con aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo, determinato mediante percentuale unica di sconto, rispetto all'importo a base di gara, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. c) 2 lett. a) del d. lgs. 50/2016, con applicazione dell'art. 97 comma 2 e 3 bis del d. lgs. 50/2016 per l'individuazione delle offerte anomale;

3) di approvare i seguenti allegati facenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

- **Allegato B)** Capitolato Speciale di Appalto;
- **Allegato C)** Lettera di invito;
- **Allegato D)** Schema di Accordo Quadro;
- **Allegato E)** Dichiarazione sostitutiva;

4) di dare atto:

- che si procederà all'affidamento della fornitura in oggetto anche in presenza di una sola offerta, purché idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto;

- che il contratto verrà formalizzato per scrittura privata in modalità elettronica ai sensi delle disposizioni vigenti in materia e nel rispetto delle procedure dettate dagli acquisti del Mercato Elettronico, mentre con scrittura privata non autenticata si procederà alla formalizzazione di accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del d. lgs. 50/2016; quanto ai contratti attuativi discendenti, attivati in funzione delle specifiche esigenze e disponibilità dell'Amministrazione, verranno formalizzati mediante corrispondenza commerciale tramite lettera di conferma d'ordine ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D. Lgs 50/2016;

- che il termine di durata dell'accordo quadro è fissato al 31.12.2021 e, in ogni caso, al raggiungimento dell'importo massimo stimato, salvo rinnovo;

- che la presente determinazione non ha rilevanza contabile in quanto la procedura negoziata è finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui l'Amministrazione richiederà di volta in volta la somministrazione del servizio in oggetto;

5) di riservare, conseguentemente, a successivi e separati atti l'assunzione degli impegni di spesa

derivanti dalle effettive esecuzioni della fornitura da parte dell'Amministrazione nei limiti degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2019-2021 (annualità 2019, 2020 e 2021), alla voce di bilancio n. 1660.00.05 "ACQUISTO DI BENI DI CONSUMO E/O DI MATERIE PRIME Libri biblioteca BIBLIOTECA";

6) di dare atto, infine:

- che è stato attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione il seguente **CIG n. 787906494B** a oggetto "Accordo quadro fornitura di pubblicazioni librerie per la Biblioteca A. Loria di Carpi 2019-2021";

- che il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella dott.ssa Emilia Ficarelli, Responsabile della Biblioteca A. Loria;

- che si assolve agli obblighi di pubblicazione previsti dal d. lgs. 33/13, così come modificato dal d. lgs. 97/2016, ed dalle linee guida di ANAC, pubblicate con delibera n. 1310 del 28.12.2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione trasparente":

ai sensi dell'art. 23 dei dati in formato tabellare nella sottosezione "provvedimenti";

ai sensi dell'art. 37, che prevede gli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 1 co. 32 l. 190/2012, e ai sensi dell'art. 29 d. lgs. 50/2016 nella sottosezione "bandi di gara e contratti";

- che viene allegata alla presente determinazione la check-list di controllo sugli obblighi di pubblicazione **Allegato F**).

SETTORE: SETTORE RESTAURO, CULTURA, COMMERCIO E PROMOZIONE ECONOMICA E
TURISTICA - BIBLIOTECA

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA
FINANZIARIA**

OGGETTO: Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca A. Loria di Carpi per il triennio 2019-2021.

| N | Esercizio | | Importo | | Voce di bilancio | | |
|---|----------------------------|--|---------|---------|----------------------------|-------|--|
| | Anno | | Sub | Sub sub | Cassa economale | Siope | |
| | | | | | | | |
| | Descrizione | | | | | | |
| | Codice Creditore | | | | | | |
| | CIG | | | | CUP | | |
| | Centro di costo | | | | Natura di spesa | | |
| | Note | | | | | | |

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 347 DEL 10/05/2019 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 10/05/2019

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli sostituito da Francesco Scaringella**

Il Dirigente di Settore Norberto Carboni ha sottoscritto l'atto ad oggetto “**Determinazione a contrarre relativa alla procedura negoziata con RdO (Richiesta di Offerta) su MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) di Consip per l'affidamento mediante accordo quadro della fornitura di pubblicazioni librarie per la Biblioteca A. Loria di Carpi per il triennio 2019-2021.**”, n° 88 del registro di Settore in data 09/05/2019

Norberto Carboni

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno al giorno .